

崇左市江州区 市场监督管理局文件

江市监发〔2024〕26号

崇左市江州区市场监督管理局 关于印发《江州区市场监管系统安全生产治 本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》 的通知

局机关各相关股室、各乡镇（街道）所：

现将《江州区市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

崇左市江州区市场监督管理局

2024年5月10日

（公开方式：主动公开）

江州区市场监管系统安全生产治本攻坚 三年行动方案（2024—2026年）

为贯彻落实国务院安全生产委员会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》部署要求，根据崇左市安委会《全市安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》的工作部署，按照江州区委、区政府的决策部署，结合市场监管领域实际情况，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和对广西重大方略要求，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，将遏制重特大事故的关口前移到管控重点行业、重点领域容易导致群死群伤的重大风险，着力消减重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边突出安全隐患。开展安全生产治本攻坚“八大行动”，落细落实国务院安委会安全生产十五条硬措施和自治区二十条细化措施以及崇左市的实施意见。在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，

加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发展和高水平安全良性互动，为崇左建设面向东盟开放合作的现代化南疆国门城市营造安全和谐的社会环境。

二、主要目标

通过三年治本攻坚，各级市场监管部门守好安全底线的意识更加强烈，市场监管领域安全生产责任体系不断完善，特种设备生产、使用单位和重点工业产品生产、销售单位质量安全主体责任落实明显改善，质量监管机制模式更加优化，法规标准体系更加健全，科技支撑更加有力，特种设备事故起数、死亡人数持续下降，重要工业产品质量水平稳中有升，市场监管领域安全生产形势稳定向好。

三、主要任务

（一）提升相关单位管理能力和人员素质

1. 深入落实企业主体责任。督促特种设备生产、使用单位落实主体责任，健全“日管控、周排查、月调度”工作机制，主要负责人要严格履行安全第一责任人责任，每月听取特种设备安全情况汇报，定期组织风险隐患排查整治、事故应急演练，建立并落实安全主体责任的长效机制。积极运用监督抽考、教育培训等手段，提高特种设备安全总监和安全员的履职能力。2024年特种设备生产、使用单位按要求配备安全总监、安全员，2025年至2026年有效落实主体责任，提高特种设备安全管理水平。根据监督检查、检验以及企业报告等方式掌握的情况，建立健全重大事故隐患数据库，将企业自查自改和部门督导整改有机结合，推动建立完善重大

事故隐患治理督办制度。组织指导重点工业产品销售单位开展质量安全隐患自查自纠，按照排查重点和台账清单，有效实施日管控、周排查、月调度工作机制。督促企业开展自查、建立问题隐患清单并及时整改。

2. 提升特种设备安全管理与作业人员素质。加强特种设备生产、使用单位主要负责人教育培训，推动特种设备生产单位和重点使用单位主要负责人教育培训全覆盖。加大特种设备安全总监和安全员的培训考核力度，督促特种设备生产、使用单位加强内部培训和考核，充分发挥特种设备技术机构、行业协会等作用，大力开展相关人员能力培训。优化完善作业人员考试准入，加强作业人员考试机构监督管理，配合公安部门严厉打击网络售卖作业人员证书、从事虚假查询(网站)活动等违法行为。

3. 开展场(厂)内专用机动车辆使用安全综合治理行动。针对场(厂)内专用机动车辆使用特点，强化园区安全管理责任，对不同规模的使用单位分类施策，推动小微企业落实使用安全主体责任。鼓励有条件的地区或使用单位，加装和使用司机权限采集、司机行为识别、周边环境预警等安全保护装置。开展“叉车安全日”系列活动，通过举办职业技能竞赛、为在用叉车张贴安全提示等措施，强化作业人员安全教育，指导使用单位完善安全操作规程。

(二) 加强特种设备隐患排查治理

4. 开展锅炉安全提升行动。2025 年底前，推动违法生产使用小型锅炉案件查处，持续打击“大容小标”、未按要求

使用登记和定期检验等违法违规行为。开展电站锅炉安装质量专项整治，严格安装和监督检验质量，严防锅炉材料错用、混用等，进一步提升电站锅炉产品本质安全水平，2026年底前完成新建锅炉现场监督检查全覆盖。

5. 深入开展电梯安全筑底行动。进一步压实生产、使用单位安全主体责任，排查整治非法电梯使用，全面提升应急救援能力，提高维护保养质量水平，强化检验检测技术把关能力，促进老旧电梯更新改造，推进电梯产业高质量发展，加强宣传引导和社会监督，不断完善电梯安全治理体系，推动解决电梯安全领域重点难点问题，有效预防和减少事故，持续降低电梯故障率。

6. 开展氧气瓶排查整治。持续推动工业氧气瓶制造单位新生产的工业氧气瓶采用保压阀，要求检验机构对在用的工业氧气瓶定期检验时将瓶阀更换为保压阀，工业氧气瓶充装单位的充装设备要满足保压阀充装要求；推动氧气瓶制造、充装单位建成并持续完善氧气瓶质量安全追溯体系。

7. 推进化工企业特种设备排查整治。聚焦化工企业压力容器、压力管道的风险特点，推动化工企业开展自查自纠，建立隐患排查清单并落实整改。在企业自查自纠和整改的基础上，组织并采取“四不两直”、明查暗访等形式，对隐患排查整改落实情况进行检查，严厉打击违法违规行为，切实消除事故隐患。

8. 开展高风险大型游乐设施排查整治。开展大型游乐设施隐患排查整治，强化运营使用单位安全管理，坚决防范重

特大事故发生，2024 年底前完成整治工作。开展“悬崖秋千”设备隐患整治，结合实施《大型游乐设施安全技术规程》，从生产、使用、检验各个环节，严格依法加强监管，提高悬崖秋千设备质量安全水平，保障人民群众游乐安全。

（三）强化特种设备技术支撑

9. 加强特种设备检验能力建设。进一步完善特种设备检验检测机构和人员监管制度。提高特种设备检验机构科技创新能力。规范特种设备检验检测人员管理。持续加强特种设备检验检测人员考试管理。支持鼓励特种设备检验检测机构开展技能竞赛、岗位练兵活动，持续提升人员素质。

（四）开展重点工业产品质量安全排查治理行动

10. 突出监管重点。将燃气用具、电动自行车、烟花爆竹、消防产品、危险化学品、防爆电气、电线电缆、车载常压罐体、安全帽等纳入重点产品，聚焦生产销售单位集聚区、质量安全问题易发多发区、城乡结合部和农村市场销售门店等重点区域，深入开展质量安全排查治理行动。

11. 加大监管力度。强化流通领域监督抽查力度，对发现的不合格产品实施质量安全责任生产流通双向追查。开展生产销售单位现场检查，重点查处质量安全主体责任不落实，生产销售“三无”产品或不符合国家强制性标准要求产品的行为。切实用好“三书一函”（挂牌督办通知书、约谈通知书、整改通知书和提醒敦促函制度），对监督抽查发现的不合格产品和现场检查发现的重大隐患问题，及时向生产销售单位提出限期整改要求。对生产销售单位整改情况开展

“回头看”，对整改不到位的生产销售单位组织进行约谈。

（五）强化市场监管系统安全生产领域监管执法

12. 严格审批制度。指导各地市场监管部门在企业登记注册中，对于安全生产领域生产经营活动涉及登记前置审批的，依法严格执行“先证后照”的制度，未取得相关生产经营许可的，一律不予登记注册。

13. 聚焦重点产品质量安全，持续推进民生领域案件查办“铁拳”行动。将燃气安全整治重点领域中制售伪劣“灶、管、阀、气”等质量违法行为纳入2024年“铁拳”行动重点打击。2024—2026年期间，市场监管总局将持续选择产品质量安全问题较为突出的1至2个领域纳入年度“铁拳”行动重点任务、从严从重予以打击。

14. 强化信用约束。完善重点工业产品销售单位数据库、建立生产销售单位产品质量安全信用档案。及时将产品质量监督抽查不合格信息纳入国家企业信用信息公示系统、强化信用联合惩戒。强化严重违法失信名单管理，依法依规将安全生产领域严重违法失信主体列入严重违法失信名单。将相关部门提供的安全生产严重失信主体名单信息和安全生产领域行政处罚信息、通过国家企业信用信息公示系统进行公示。积极曝光安全生产领域严重违法失信名单典型案例，强力震慑违法失信行为。

（六）强化强制性产品认证监管

15. 持续完善CCC认证制度。将“保安全、守底线”理念贯穿CCC认证制度始终，坚持查隐患、补漏洞、防风险一

体化推进。进一步优化认证程序、加强汽车、电动自行车、家用燃气灶具等重点产品安全认证监管，提升监管精准性和有效性。

16. 加强认证实施机构监管。层层夯实安全生产责任，推动 CCC 认证全链条各环节有关部门单位各司其职、各负其责。保持安全生产监管高压态势，对 CCC 认证指定认证机构开展年度全覆盖监督检查，加大对 CCC 认证重点产品指定实验室“双随机”监督检查力度。督促认证机构规范开展认证活动、落实认证机构的认证主体责任，严把认证受理关、发证关和证后监督关。

17. 强化重点产品 CCC 认证有效性抽查。加大汽车、电动自行车、燃气器具、电线电缆等直接关系人民群众健康安全产品的 CCC 认证有效性抽查力度，对消费者安全影响大、关注度高、反映强烈的产品提高抽查比例，提升抽查的针对性和有效性。对抽查发现不符合 CCC 认证要求的产品，依法依规予以处理。

（七）持续完善安全生产标准体系

18. 加强特种设备、重点工业产品国家标准制修订。加强老旧、高参数等高风险特种设备安全标准的制修订工作。建立标准与特种设备法律、法规和安全技术规范协调配套的工作机制，进一步织密筑牢特种设备领域安全标准网。加强与人民群众生命财产安全密切相关的重点工业产品标准制修订，根据监管需要，将相关推荐性国家标准制修订为强制性国家标准。

19. 规范安全生产行业标准备案。开展安全生产相关行业标准监督抽查,加大安全生产领域标准的推广实施力度,加强安全生产领域标准的实施和效果评价。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各相关股室、各乡镇(街道)所要高度重视,建立市场监管领域安全生产治本攻坚三年行动工作机制,及时研究治本攻坚行动中出现的問題,定期听取治本攻坚情况汇报。明确年度任务清单,细化治本攻坚责任分工和工作目标。

(二) 加强投入保障。各相关股室、各乡镇(街道)所要强化治本攻坚相关工作投入,加大支持力度,切实做好各项任务措施的支撑保障。加快推进全国市场监管执法办案系统建设和全国市场监管行政执法平台应用,逐步构建市场监管现代化的行政执法体系。加强产品质量监督抽查信息系统建设,完善抽查、处理等全链条信息,推动监管执法信息共享共用,推动形成智慧监管合力。

(三) 强化正向激励。各相关股室、各乡镇(街道)所要用好正向激励手段,强化正面典型引导和示范引路,以点带面推动整体工作水平提升。强化监管执法责任落实,通过治本攻坚进一步强化生产经营单位安全生产红线意识,促进市场监管领域安全生产形势持续稳定向好。

(四) 强化舆论引导。各相关股室、各乡镇(街道)所要强化正面宣传,积极宣传推广安全生产工作中总结的经验成果,发挥典型示范引领作用;要加大典型案例曝光力度,

持续震慑违法违规行为;要加强舆情监测和协调处置,充分发挥市场监管舆情处置双牵头机制作用,及时协调处置突发敏感舆情。